



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX / 79 / 2015

z dnia 11 grudnia 2015 r.

Składu Orzekającego

**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: możliwości sfinansowania deficytu budżetu **Gminy Iwonicz - Zdrój** na 2016 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 11 grudnia 2015 r. możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy na 2016 r. - działając na podstawie art.13, pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) w związku z art. 246, ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

postanowił pozytywnie

zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Iwonicz - Zdrój na 2016 rok.

UZASADNIENIE

Dnia 4 grudnia 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 122.O.2015 Burmistrza Gminy Iwonicz - Zdrój z dnia 1 grudnia 2015 r. w sprawie sporządzenia projektu budżetu Gminy Iwonicz - Zdrój na 2016 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Prognozowane dochody budżetu gminy na 2016 r. wynoszą 31.647.236,- zł, natomiast planowane wydatki na 2016 r. wynoszą 33.288.048,- zł. Planowany deficyt budżetu gminy na 2016 r. wynosi 1.640.812,- zł i stanowi 5,18 % planowanych dochodów budżetu na 2016 rok.

Na podstawie art.212, ust.1, pkt 3 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki jednostki samorządu terytorialnego.

W § 5 projektu uchwały Rady Miejskiej w Iwoniczu - Zdroju w sprawie uchwały budżetowej na 2016 r. ustalono, że źródłem pokrycia deficytu będą przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.640.812,- zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził co następuje:

Zgodnie z art.217 ust.2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z określonych źródeł, tj.

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

W powyższym projekcie uchwały Rady Miejskiej ustalono wysokość deficytu oraz wskazano kredyty jako źródło pokrycia deficytu. Wskazane źródła sfinansowania deficytu budżetu gminy Iwonicz - Zdrój jest prawidłowe.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r., poz.782 z późn.zm.).

Zgodnie z art.20, ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Iwonicz - Zdrój;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego
mgr Tadeusz SUBIK



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX/36/2015

z dnia 11 grudnia 2015 r.

Składu Orzekającego

**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: projektu uchwały budżetowej **Gminy Iwonicz - Zdrój** na 2016 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 11 grudnia 2015 r. projektu uchwały budżetowej gminy na 2016 r. przedłożonego przez Burmistrza Gminy Iwonicz - Zdrój - działając na podstawie art.13, pkt 3, art.19, ust.2 i art.20,ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz.1113 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład Orzekający

postanowił pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej
Gminy Iwonicz - Zdrój na 2016 r.

UZASADNIENIE

Dnia 4 grudnia 2015 r. tj. **po terminie** określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Iwonicz - Zdrój na 2016 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. zarządzenie Burmistrza Gminy Iwonicz - Zdrój nr 122.O.2015 z dnia 1 grudnia 2015 r. w sprawie sporządzenia projektu budżetu Gminy Iwonicz - Zdrój na 2016 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
2. projekt uchwały budżetowej Rady Miejskiej Iwonicz - Zdrój na 2016 rok;

- a. dochody budżetowe na 2016 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych oraz źródeł pochodzenia;
 - b. wydatki budżetowe na 2016 rok w szczególności działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych;
 - c. plan wydatków budżetu z podziałem według jednostek budżetowych;
 - d. wydatki majątkowe wyodrębnione w budżecie;
 - e. deficyt budżetu i źródła jego pokrycia oraz przychody i rozchody budżetu;
 - f. dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej innych zadań zleconych gminie;
 - g. dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu,
 - h. podział środków funduszu sołeckiego,
 - i. wykaz planowanych dotacji z budżetu gminy;
 - j. przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego w 2016 r.;
 - k. upoważnienia dla Burmistrz Gminy;
3. uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
 4. informacja o realizowanych inwestycjach.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Burmistrz Gminy Iwonicz - Zdrój spełnił obowiązek wynikający z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Projekt budżetu spełnia wymogi określone w uchwale Nr XLII/370/10 Rady Miejskiej Iwonicz - Zdrój z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Projekt dochodów budżetowych na 2016 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomienia odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych przyjęto na podstawie obowiązujących stawek podatków i opłat, uwzględniając szacunkowe wykonanie w roku 2015. Dochody ze sprzedaży majątku ustalono na podstawie faktycznie prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku. Natomiast pozostałe dochody przyjęto szacunkowo na podstawie przewidywanego wykonania za 2015 rok.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na poszczególne grupy wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z art.236 ust.3 ustawy. W części tabelarycznej opracowano plan wydatków według jednostek budżetowych.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest spełniony.

Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok zawiera zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu gminy Iwonicz - Zdrój (zał.Nr 1). Zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy sporządzone jest z podziałem na podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji z podaniem nazwy jednostki otrzymującej dotację. Skład Orzekający sygnalizuje, że wydatki w formie dotacji

celowej na pomoc finansową dla Powiatu Krośnieńskiego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (rozdział 60014) wynoszą 438.713,- zł, zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej Nr XIII/82/2015 w sprawie udzielenia pomocy finansowej, natomiast w załączniku Nr 1 figuruje kwota 438.613,- zł.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy na rok 2016 zaplanowano na kwotę 31.647.236,- zł, natomiast wydatki na kwotę 33.288.048,- zł, tj. z deficytem w kwocie 1.640.812,- zł, którego źródłem pokrycia wskazano kredyty i pożyczki. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 3.200.000,- zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek w wysokości 1.559.188,- zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych w części tabelarycznej opracowany został w szczególności działów, rozdziałów i paragrafów przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej gmin może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu bądź już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Skład orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Iwonicz - Zdrój na 2016 rok.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Iwonicz - Zdrój;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX/37/2015

z dnia 11 grudnia 2015 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy **Iwonicz – Zdrój**.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu w dniu 11 grudnia 2015 r. projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Iwonicz - Zdrój na lata 2016 - 2022 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.)

postanawia pozytywnie
zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej
prognozie finansowej Gminy Iwonicz – Zdrój.

UZASADNIENIE

Dnia 4 grudnia 2015 r. tj. **po terminie** określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynęło w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Zarządzenie Nr 121.O.2015 Burmistrza Gminy Iwonicz - Zdrój z dnia 1 grudnia 2015 r. w sprawie sporządzenia projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Iwonicz – Zdrój na lata 2016-2022 wraz z następującymi dokumentami:

1. projekt uchwały Rady Gminy Iwonicz - Zdrój w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Iwonicz - Zdrój na lata 2016 – 2022 wraz z załącznikami;
 - a. wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,

- b. wykazu przedsięwzięć;
2. objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Iwonicz - Zdrój.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Burmistrz Gminy Iwonicz - Zdrój spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Iwonicz - Zdrój na lata 2016 - 2022 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2016 – 2022, został złożony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Iwonicz - Zdrój na 2016 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem ciążących na gminie Iwonicz - Zdrój zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2016 zaplanowanych przychodów w kwocie 3.200.000,- zł oraz rozchodów z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 1.559.188,- zł, a w 2016 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 7,07 % planowanych na ten rok dochodów budżetu. Uwzględniając wyłączenia wynikające z art.243 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, z tytułu spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programów, projektów, z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1, pkt 2 ustawy, wskaźnik ten wynosi 6,61 % - przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 9,43 % planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Iwonicz – Zdrój na lata 2016 – 2022 nie przewiduje realizacji przedsięwzięć o których mowa w art.226 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia zgodne są z postanowieniami art.228 ustawy.

W objaśnieniach projektu wieloletniej prognozy finansowej wykazano sposób prognozy dochodów i wydatków. Dochody własne prognozowano na podstawie wykonania za lata 2007 - 2014, uwzględniając tendencje kształtowania się tych wielkości w pozostałych latach objętych prognozą. Udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych wyliczono w oparciu o WPPF, przy czym na rok 2016 przyjęto dane podane przez Ministerstwo Finansów, a na lata 2017 – 2022 założono wzrost o 4 %. Kwoty subwencji oraz dotacji celowych ujęte w projekcie uchwały budżetowej na 2016 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków.

W zakresie dochodów z innych źródeł oraz dotacji z UE zaplanowano na podstawie zawartych umów oraz planowanych do złożenia wniosków o dofinansowanie. Jak wynika z objaśnień, w przypadku braku dofinansowania środki zostaną wycofane zarówno po stronie dochodowej jak i wydatkowej.

Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych przyjęto na podstawie danych z lat ubiegłych oraz na podstawie prognozowanej sprzedaży majątku będącego własnością Gminy. Dochody z tytułu sprzedaży majątku będącego własnością Gminy, uzasadnione zostały zestawieniem nieruchomości planowanych do sprzedaży w 2016 r.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. Wynagrodzenia i składki związane z ich naliczaniem, zaplanowano przy uwzględnieniu średniorocznego wzrostu wynagrodzeń w oświacie. Nie zakładano wzrostu płac. Również koszty związane z funkcjonowaniem organów JST wyliczono w oparciu o zwaloryzowano o prognozowany średnioroczny wzrost cen towarów i usług wynikających w WPPF, podobnie jak pozostałe wydatki bieżące, zakładając wzrost wynagrodzeń o około 3 %.

W zakresie pozostałych wydatków bieżących, na lata 2016 – 2022 uwzględniono średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach. Rozchody wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań. W roku 2016 planuje się zaciągnąć kredyty w kwocie 3.200.000,- zł.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim rozchodów Gminy Iwonicz - Zdrój z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2016 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 w związku z art. 230 ust.4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r., poz.782 z późn.zm.).

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Iwonicz – Zdrój;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK