



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

## UCHWAŁA Nr IX / 23 / 2011

z dnia 8 grudnia 2011 r.  
Składu Orzekającego  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

w sprawie: projektu uchwały budżetowej **Gminy Iwonicz - Zdrój** na 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- |                  |   |                |
|------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Piotr Świątek | - | członek        |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek        |

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2011 r. projektu uchwały budżetowej gminy na 2012 r. przedłożonego przez Burmistrza Gminy Iwonicz - Zdrój - działając na podstawie art.13, pkt 3, art.19, ust.2 i art.20,ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający

### **postanowił pozytywnie**

zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Iwonicz - Zdrój na 2012 r. z następującymi uwagami:

1. Zaplanowanie w tabeli Nr 1 do projektu uchwały budżetowej dochodów w postaci „wpływów z różnych opłat” – w rozdziałach 71035, 90019 nastąpiło bez wskazania ich źródeł stosownie do postanowień art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w związku z art.4 ust.1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203, poz.1966 z późn.zm.), „Wpływy z różnych opłat” stanowią skumulowane dochody z tytułu różnych źródeł, które mogą stanowić dochody gminy.
2. Zgodnie z art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1 % i nie wyższej niż 1 % wydatków budżetu. Zatem rezerwa ogólna budżetu winna wynosić 30.984,- zł (minimum), a została zaplanowana w kwocie 30.000,- zł, tj. poniżej ustawowej wielkości.
3. W § 13 pkt 3 projektu uchwały budżetowej upoważniono Burmistrza Gminy do przekazania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania

przeniesień w planie wydatków, a w pkt 4 takie upoważnienie przekazano kierownikom jednostek organizacyjnych. Upoważnienie wynikające z pkt 3 konsumuje upoważnienie zawarte w pkt 4, które należy wyeliminować.

4. Występują rozbieżności w części uzasadnienia w zakresie wydatków działu 700, gdzie wykazano kwotę 702.032,- zł i stanowi ją suma wymienionych wydatków w tym dziale, natomiast zaplanowane wydatki w tym dziale wynikające z projektu uchwały budżetowej wynoszą 632.032,- zł. W przypadku utrzymania oddziałów przedszkolnych, czyli klas „O” podano w uzasadnieniu kwotę 533.110,- zł, a z zaplanowanych wydatków w dziale 801, rozdziale 80103 wynika kwota 553.110,- zł. Natomiast zaplanowane wydatki działu 852 wynoszą 5.129.930,- zł, a uzasadnienia wynika kwota 4.129.930,- zł.
5. W wydatkach rozdziału 80113 Dowożenie uczniów do szkół, zaplanowano dotacje, które zostały zaklasyfikowane do § 2820. Natomiast, dotacje na dowożenie uczniów udzielane są w oparciu o postanowienia ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2010 r. Nr 234, poz.1536 z późn.zm.), winny zatem być objęte § 2360 - Dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego.
6. Projekt budżetu nie spełnia wymogów określonych w uchwale Nr XLII/370/10 Rady Miejskiej Iwonicz - Zdrój z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej z powodu braku w materiałach informacyjnych, informacji o realizowanych zadaniach inwestycyjnych.

## UZASADNIENIE

Dnia 22 listopada 2011 r. tj. po terminie określonym w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Iwonicz - Zdrój na 2012 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. zarządzenie Burmistrza Gminy Iwonicz - Zdrój nr 117/2011 z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie sporządzenia projektu budżetu Gminy Iwonicz - Zdrój na 2012 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
2. projekt uchwały budżetowej Rady Miejskiej Iwonicz - Zdrój na 2012 rok;
  - a. dochody budżetowe na 2012 r. według działów, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych;
  - b. wydatki budżetowe na 2012 rok w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych;
  - c. plan wydatków budżetu z podziałem według jednostek budżetowych;
  - d. wydatki majątkowe wyodrębnione w budżecie;
  - e. przychody i rozchody;
  - f. dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej innych zadań zleconych gminie;
  - g. wykaz planowanych dotacji z budżetu gminy;
  - h. przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego w 2012 r.;
3. uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Burmistrz Gminy Iwonicz - Zdrój spełnił obowiązek wynikający z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art.

238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt budżetu nie spełnia wymogów określonych w uchwale Nr XLII/370/10 Rady Miejskiej Iwonicz - Zdrój z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej z powodu braku informacji o realizowanych inwestycjach w materiałach informacyjnych (§ 2 ust.3 pkt w/w uchwały).

Projekt dochodów budżetowych na 2012 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych przyjęto na podstawie obowiązujących stawek podatków i opłat, uwzględniając szacunkowe wykonanie w roku 2011. Natomiast pozostałe dochody przyjęto szacunkowo na podstawie przewidywanego wykonania za rok 2011.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na poszczególne grupy wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z art.236 ust.3 ustawy. W części tabelarycznej opracowano plan wydatków według jednostek budżetowych.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest spełniony.

Projekt uchwały budżetowej na 2012 rok zawiera zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu gminy Iwonicz - Zdrój (zał.Nr 1). Zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy sporządzone jest z podziałem na podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji z podaniem nazwy jednostki otrzymującej dotację.

W § 8 projektu uchwały budżetowej wykazane są dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałaniu narkomanii, a w § 9 wykazane są dochody z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej – dochody i wydatki z powyższych tytułów należy ująć jako „dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw”.

W planowanych wydatkach na 2012 r. planowane jest udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zwraca uwagę na postanowienia art.216 ust.2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych o konieczności podjęcia przez Radę Miejską odrębnej uchwały w tym zakresie.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy na rok 2012 zaplanowano na kwotę 30.883.974,87 zł, natomiast wydatki na kwotę 30.983.609,27 zł, tj. z deficytem w kwocie 100.000,- zł, którego źródłem pokrycia wskazano kredyty. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 2.753.500,- zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 2.653.500,- zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem wysokości rezerwy ogólnej.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych w części tabelarycznej opracowany został w szczególności działów, rozdziałów i paragrafów przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej gmin może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu bądź już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Skład orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Iwonicz - Zdrój na 2012 rok.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Iwonicz - Zdrój;
2. a/a

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK